



# Las Políticas de **Cambio Climático** en los Ayuntamientos de la Comunidad de **Madrid**

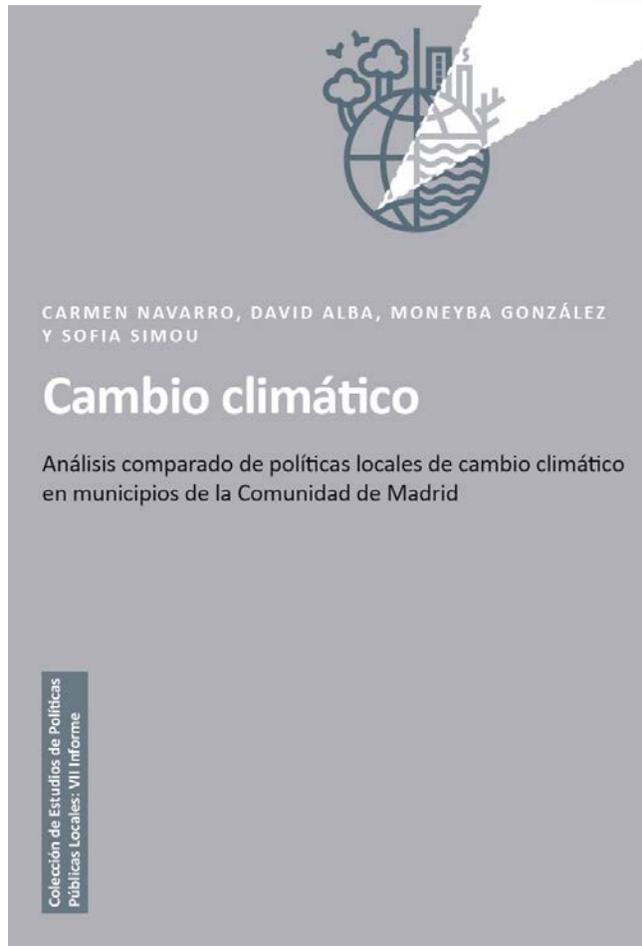


Dirección:

Prof. Dra. Carmen Navarro

Equipo de investigación: **Dr. David Alba Hidalgo**, Prof. Dra. Moneyba  
González,

Prof. Sofia Simou y Andrea Soto.



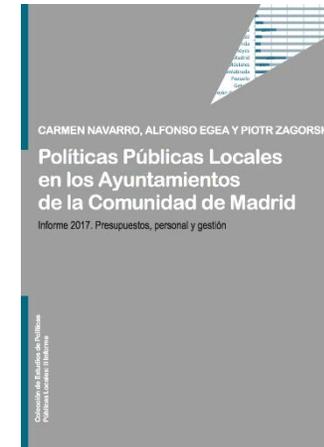
2019



2018



2017

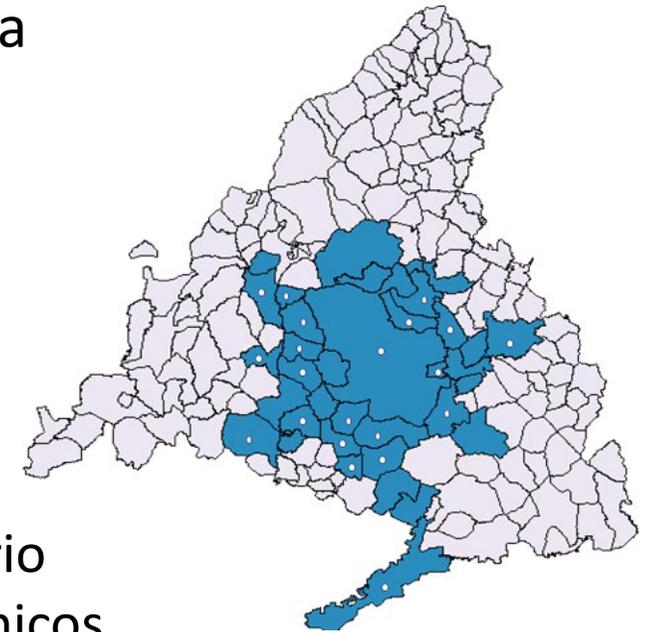


# ENFOQUE DE POLÍTICAS PÚBLICAS

OBJETIVO: ¿Qué **retos de CAMBIO CLIMÁTICO** tienen los **municipios** de la Comunidad de **Madrid**? ¿Cuál es su **respuesta** a dichos retos?

## METODOLOGÍA:

- **Universo:** 35 municipios de más de 20.000 habitantes
- **Muestra:** **21** municipios
- **Relevancia de la muestra:** aprox. 80% de la población
- **Estrategia cualitativa:** revisión fuentes secundarias, cuestionario (n=21) y entrevistas en profundidad (n=18) a responsables técnicos o políticos.



Fuente: Instituto de Estadística de la Comunidad de Madrid.

REALIZACIÓN DEL ESTUDIO: **mayo 2018 - marzo 2019**

RESULTADOS DISPONIBLES:

<http://www.idluam.org/blog/informe-de-politicas-publicas/>

## I. PARTE TEÓRICA:

**Definición** del problema, **avances jurídico-políticos** en materia de cambio climático y elementos de una **política local “filoclimática”**.

### ¿Por qué es difícil abordarlo en términos de política pública?

- **¡Amenaza el modelo de desarrollo socioeconómico imperante!**
- Existe el “negacionismo climático” (evidencia científica)
- Es un *issue* relativamente nuevo en la agenda política (1990s)
- Es un **‘wicked problem’**:
  - Multicausalidad (enfoque sistémico)
  - Se manifiesta en el medio-largo plazo (transgeneracional)
  - Es un problema “glocal” (transfronterizo) e intersectorial (holístico e integrado)
  - Requiere alta coordinación y colaboración (gobernanza multinivel y ‘Soft law’)

¿Los actores más relevantes son los entes gubernamentales de ámbito **nacional** y **supranacional**?



¿Qué papel desempeñan los **municipios** en la lucha contra el cambio climático?

Art. 25.2 Ley de Bases de Régimen Local (LBRL)	Art. 26.1 LBRL
<p><b>Urbanismo:</b> planeamiento, gestión, ejecución y disciplina urbanística. Promoción y gestión de la <b>vivienda</b> de protección pública con criterios de sostenibilidad financiera. Conservación y rehabilitación de la edificación</p>	<p>En todos los Municipios: <b>alumbrado público</b></p>
<p>Medio ambiente urbano: <b>parques y jardines</b> públicos, gestión de los <b>residuos sólidos</b> urbanos y protección contra la <b>contaminación</b> acústica, lumínica y atmosférica en las zonas urbanas</p>	<p>En los Municipios con población superior a 5.000 habitantes: <b>tratamiento de residuos</b></p>
<p>Abastecimiento de <b>agua</b> potable a domicilio y evacuación y tratamiento de aguas residuales</p>	<p>En los Municipios con población superior a 50.000 habitantes: <b>transporte colectivo urbano</b> de viajeros <b>protección del medio ambiente.</b></p>
<p><b>Infraestructura</b> viaria y otros equipamientos de su titularidad</p>	
<p>Tráfico, estacionamiento de vehículos y <b>movilidad</b>, transporte colectivo urbano.</p>	

Naturaleza	Tipos de instrumentos filoclimáticos
<b>NO VINCULANTES</b>	<p><b>Estrategias, pactos, planes no vinculantes, inserción en redes</b>                      Pacto de Alcaldes, Pacto de Alcaldes-<i>Mayors Adapt</i>, Red de ciudades por el clima, planes de eficiencia energética y de promoción de las energías renovables para la mitigación, planes de acción para la energía sostenible –PAES-, planes de movilidad sostenible, planes de calidad de aire, etc.</p> <p><b>Instrumentos económicos y fiscales</b>                      Bonificaciones en los impuestos sobre: construcciones, instalaciones y obras (ICIO); bienes inmuebles (IBI); actividades económicas (IAE)</p> <p><b>Contratación</b>                      Contratación pública sostenible o responsable (criterios ambientales para la adjudicación y ejecución del contrato; adquisición de productos y servicios que cumplan con algún sistema de autorregulación ambiental, etc.)</p> <p><b>Instalaciones municipales</b>                      Aplicación de criterios de sostenibilidad o eficiencia energética al transporte municipal (vehículos eléctricos o no contaminantes) y/o el funcionamiento de los edificios y servicios municipales ; cogeneración, etc.</p> <p><b>Medidas de sensibilización y educativas</b>                      Foros participativos, observatorios a cursos, jornadas o talleres</p>
<b>VINCULANTES</b>	<p><b>Planes normativos</b> (planes urbanísticos)</p> <p><b>Ordenanzas municipales</b> (eficiencia energética, alumbrado exterior y/o rehabilitación de edificios; recogida y tratamiento de residuos; movilidad sostenible, etc.)</p>

## II. PARTE **EMPÍRICA**: municipios de la Comunidad de **Madrid**

- **Caracterización** de las políticas **locales** de cambio climático
- **Estado de desarrollo** de iniciativas:
  - Eficiencia energética y energías renovables
  - Gestión de residuos
  - Movilidad
  - Planificación urbana
- **Balance** de las políticas locales de cambio climático.

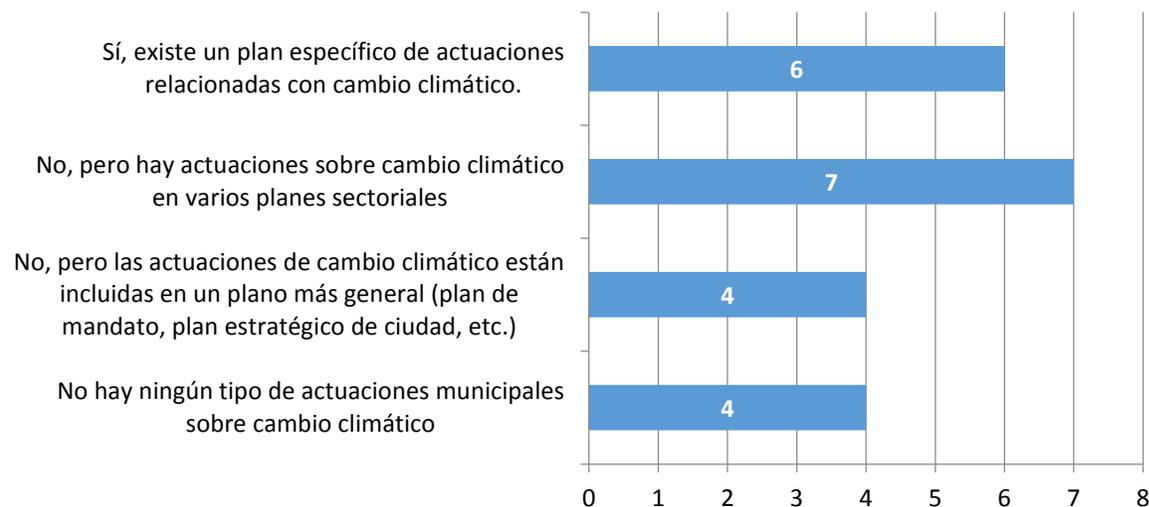
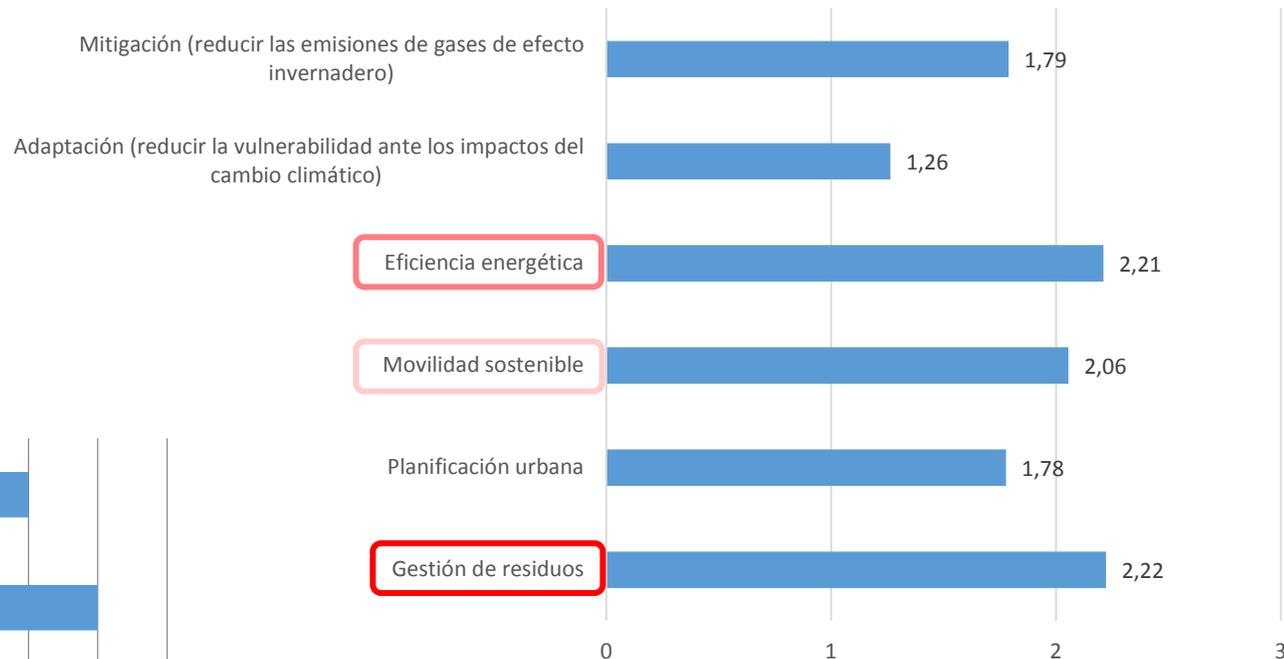
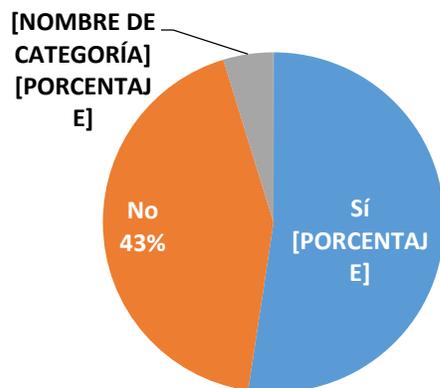


# I. Retos de cambio climático de los municipios de Madrid



PROMEDIO = 1,8

## II. Existencia y orientación de las políticas de CC de los municipios de Madrid



Tipo de política predominante = **MITIGACIÓN**

La **mayoría** señala que o dispone de un **PLAN de ACTUACIONES ESPECÍFICO** para CC o que están **incluidas** en varios **PLANES SECTORIALES**. Estos datos revelan la creciente importancia del CC como política pública dentro de la organización.

### III. Objetivos prioritarios de las políticas de CC en el último mandato (desde 2015)



Ámbito predominante =  
**ENERGÍA Y MOVILIDAD**

Instrumento predominante =  
**DIAGNÓSTICOS, FIRMA de ACUERDOS,  
REDES CC**



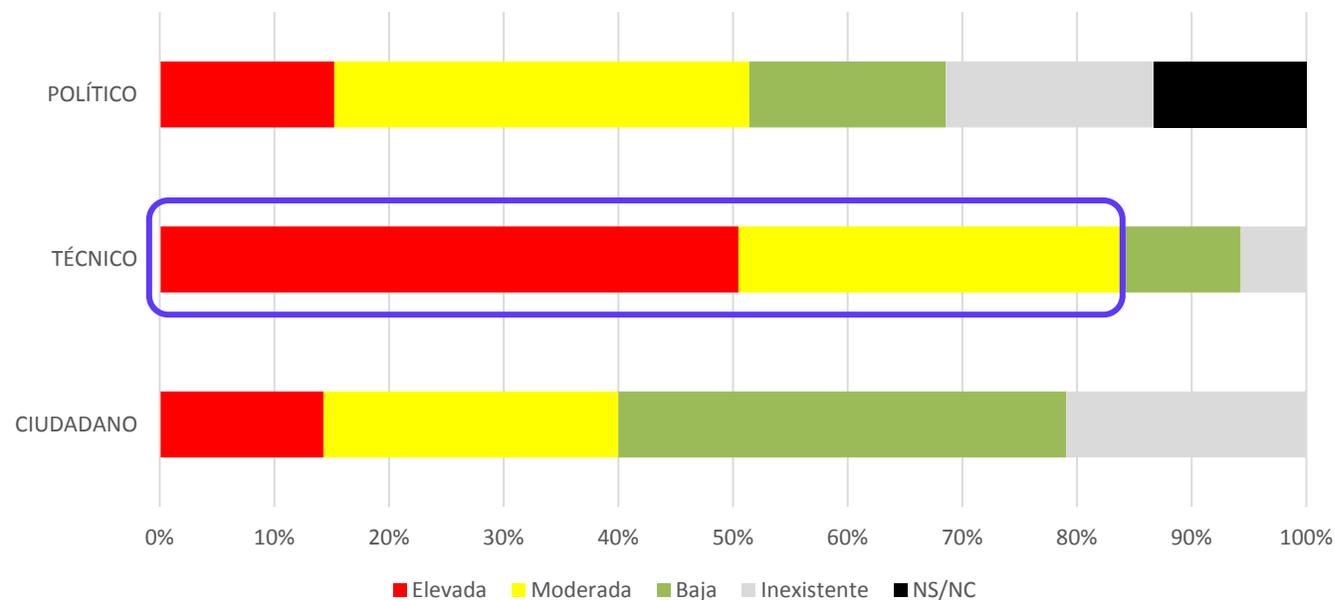
## IV. Grado de demanda de actuaciones en materia de cambio climático por agentes



Agente predominante =  
**TÉCNICOS** (80% alta/moderada)

Colectivo con baja demanda =  
**CIUDADANÍA** (60% baja/inexistente)

Colectivo sobre el que hay dudas =  
**POLÍTICOS** (14% NS/NC)



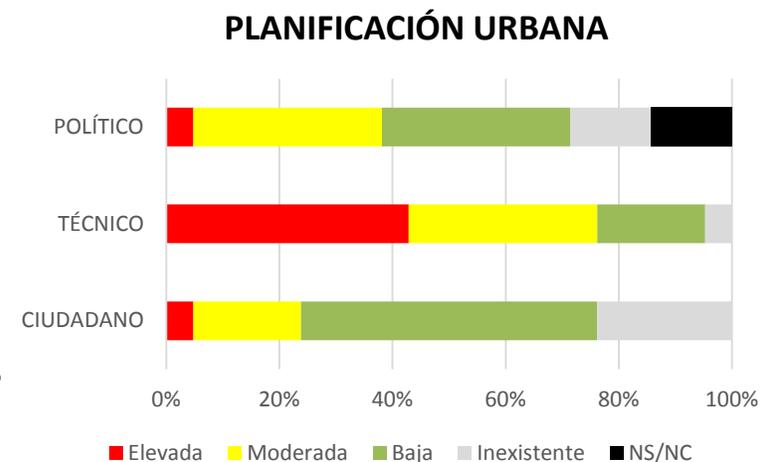
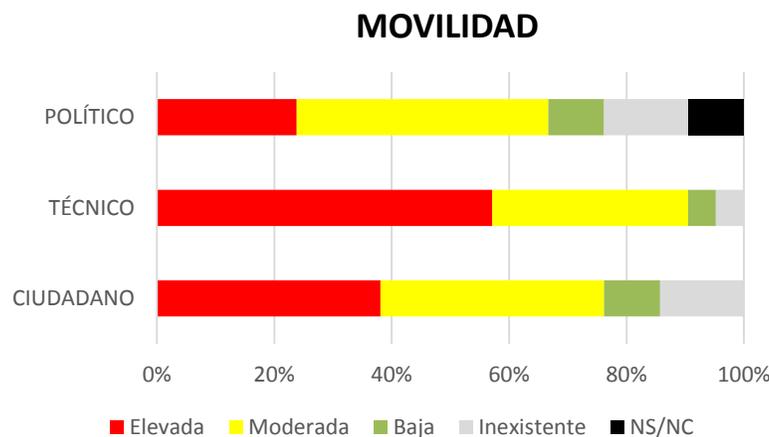
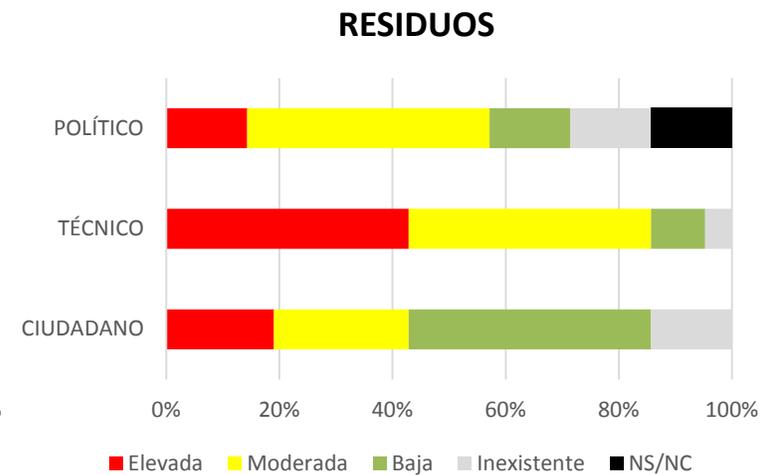
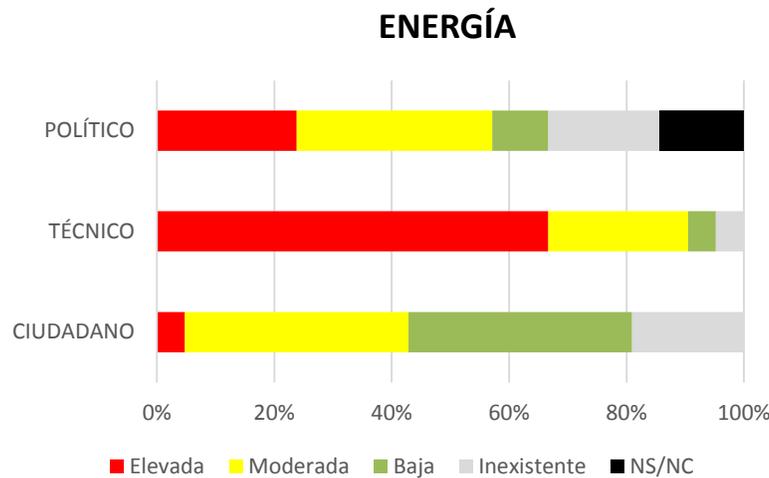
## V. Grado de demanda de actuaciones en materia de cambio climático por ámbitos



Preferencia dominante =  
**TÉCNICOS** (en todos los ámbitos)

Preferencia dominante =  
**CIUDADANÍA** (movilidad y residuos)

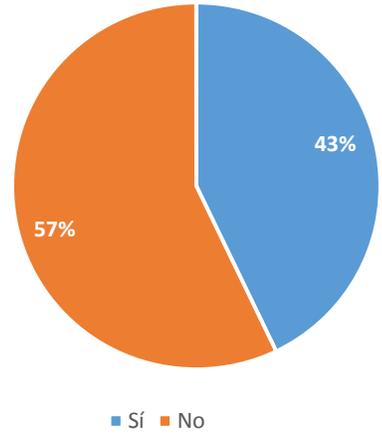
Preferencia dominante =  
**POLÍTICOS** (movilidad y energía)



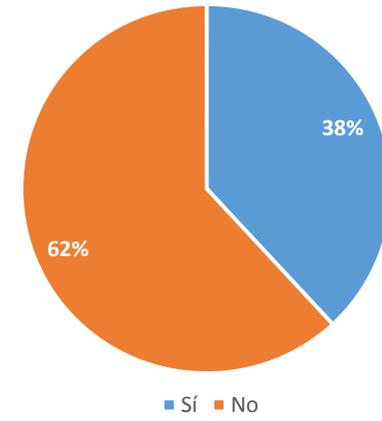


## VI. Grado de institucionalización de la política de CC

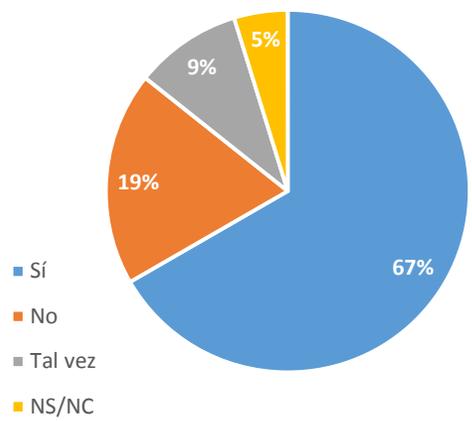
La mayoría **NO** tiene **UNIDAD ESPECÍFICA** en materia de CC, normalmente es el área de **medioambiente**



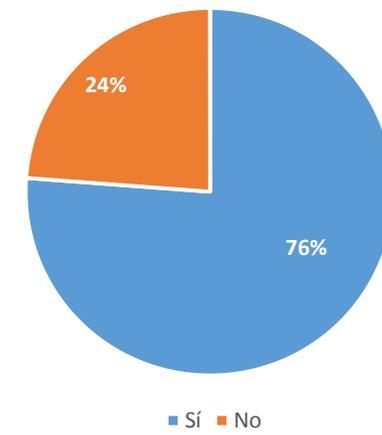
La mayoría **NO** tiene **PRESUPUESTO ESPECÍFICO** en materia de CC, pero tampoco disminuye. Además, el **48%** recibe **FINANCIACIÓN EXTERNA**.



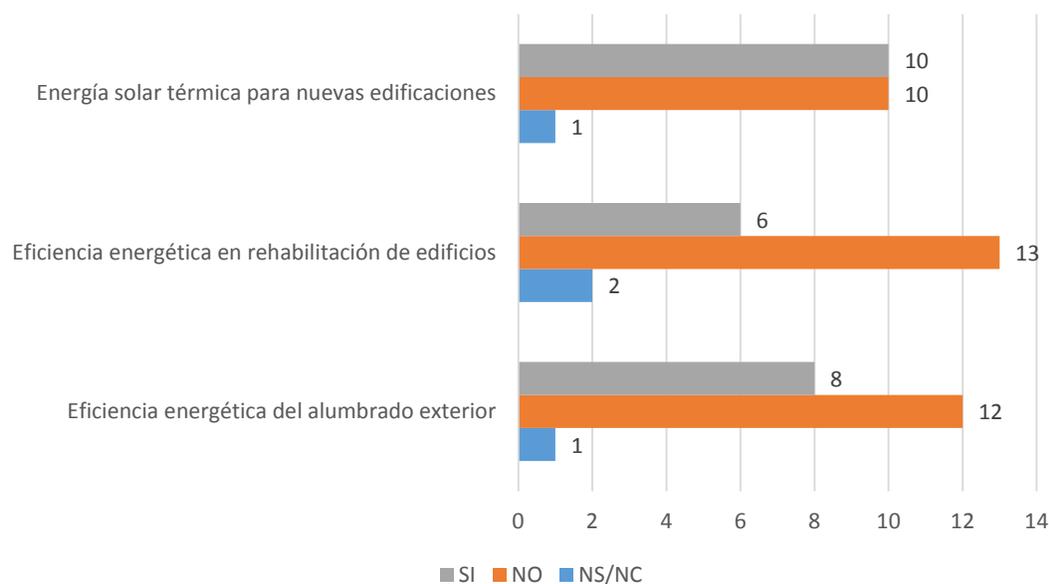
**ELEVADA** intervención de **OTROS DEPARTAMENTOS** en materia de CC



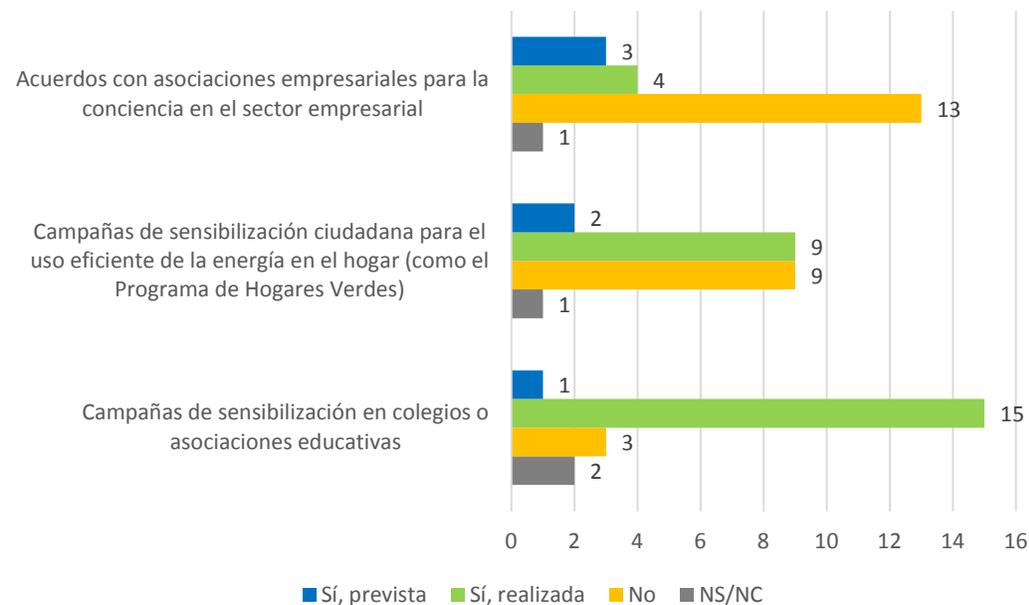
Sin embargo, **SÍ** disponen de **PERSONAL** dedicado a la política de CC, que se ha mantenido **estable o ha aumentado**.



# XI. Desarrollo de actuaciones sectoriales relacionadas con el CC: EFICIENCIA ENERGÉTICA Y ENERGÍAS RENOVABLES (I)

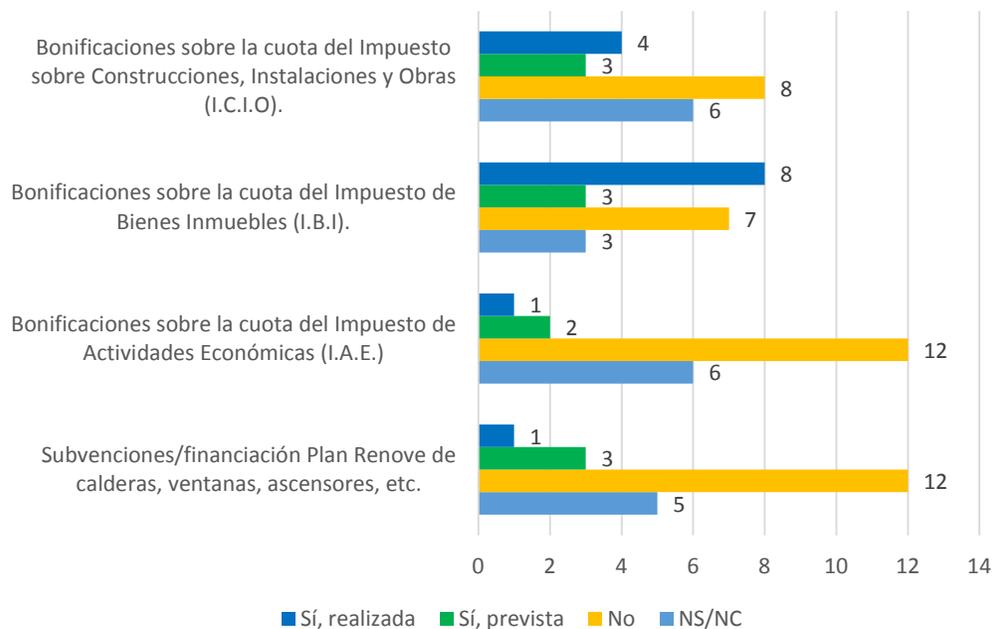


Existen municipios que incorporan en sus **ORDENANZAS** aspectos relacionados con la energía. No obstante, estos aspectos suelen estar más bien en **normativa de rango superior** (p.e. Código Técnico de la Edificación)

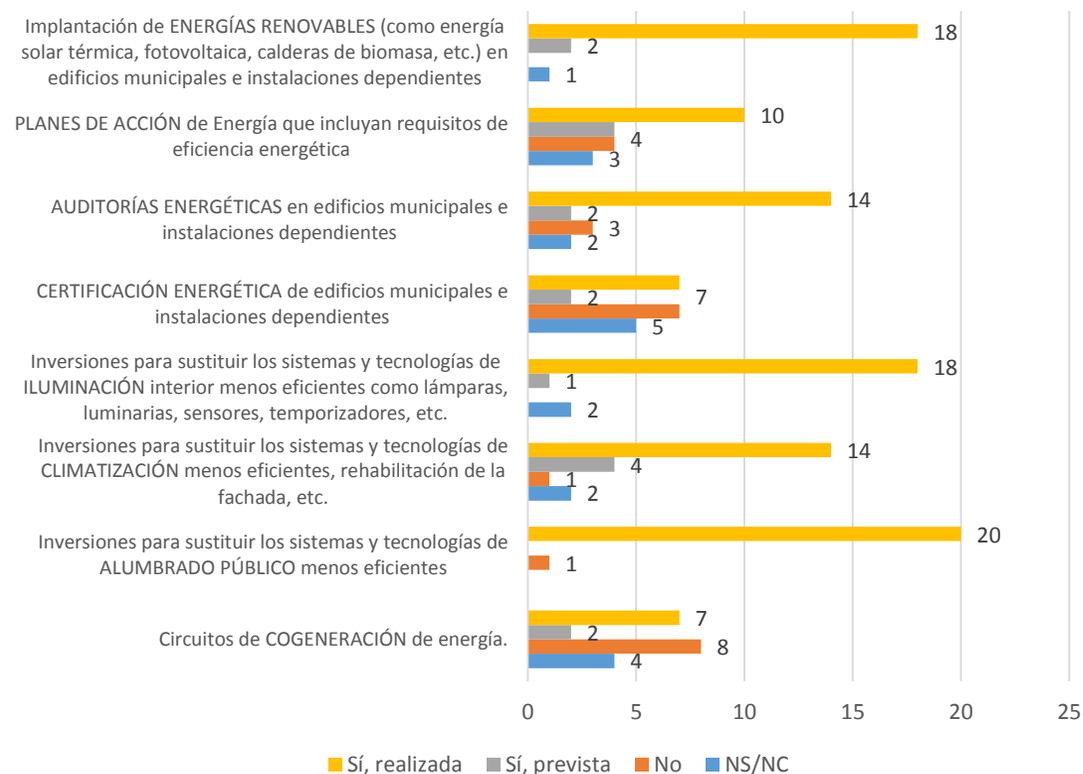


Entre las **ACTUACIONES DE FOMENTO** destacan las **campañas de sensibilización a escolares**. Las dirigidas al **sector empresarial** son muy **minoritarias**.

# XI. Desarrollo de actuaciones sectoriales relacionadas con el CC: EFICIENCIA ENERGÉTICA Y ENERGÍAS RENOVABLES (II)



**Pocos casos** han desarrollado **MEDIDAS ECONÓMICAS Y FISCALES**. Entre los que sí, destacan las **bonificaciones sobre el IBI y el ICIO**.

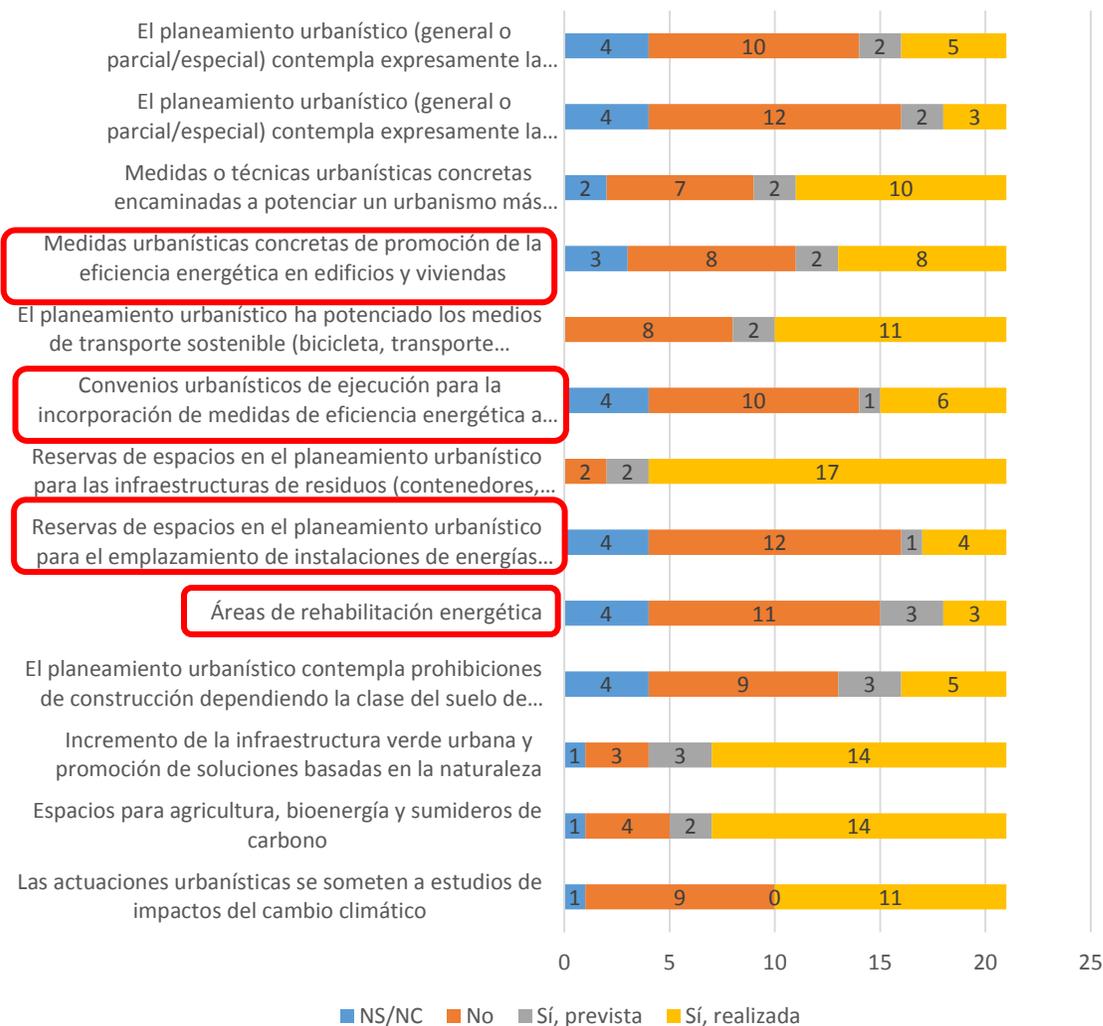


**INSTALACIONES y SERVICIOS MUNICIPALES** es el ámbito donde se observa el **mayor despliegue** de actuaciones, entre la que destacan las de **alumbrado público, iluminación interior** y la implantación de **energías renovables**.

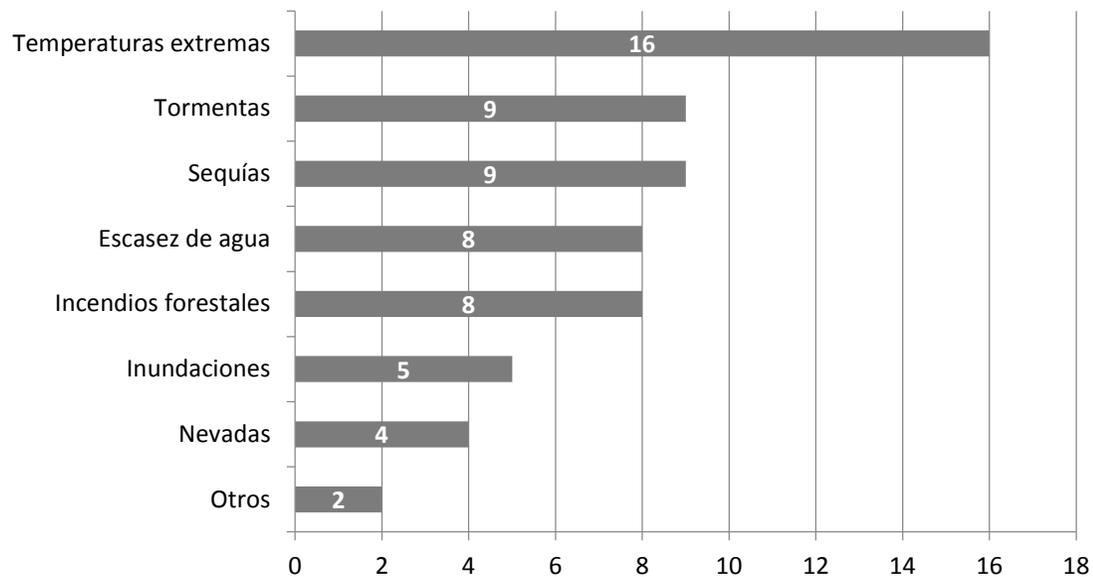
# XIV. Desarrollo de iniciativas sectoriales relacionadas con el CC: PLANIFICACIÓN URBANA

En la **mayor** parte de los casos, las actuaciones consisten en la **reserva de espacios para infraestructuras de RESIDUOS**, seguido del incremento de **INFRAESTRUCTURA VERDE** y de espacios para la **AGRICULTURA/BIOENERGÍA/SUMIDEROS DE CARBONO**.

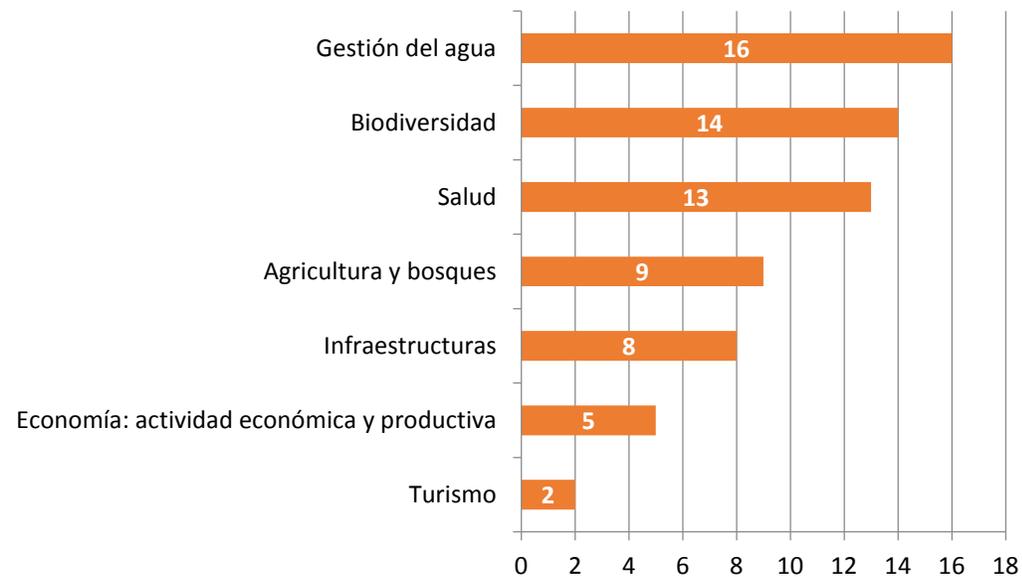
En todo caso, de los 4 ámbitos analizados, es el que presenta un **menor grado de desarrollo**.



## XI. Balance de las políticas de cambio climático (I)

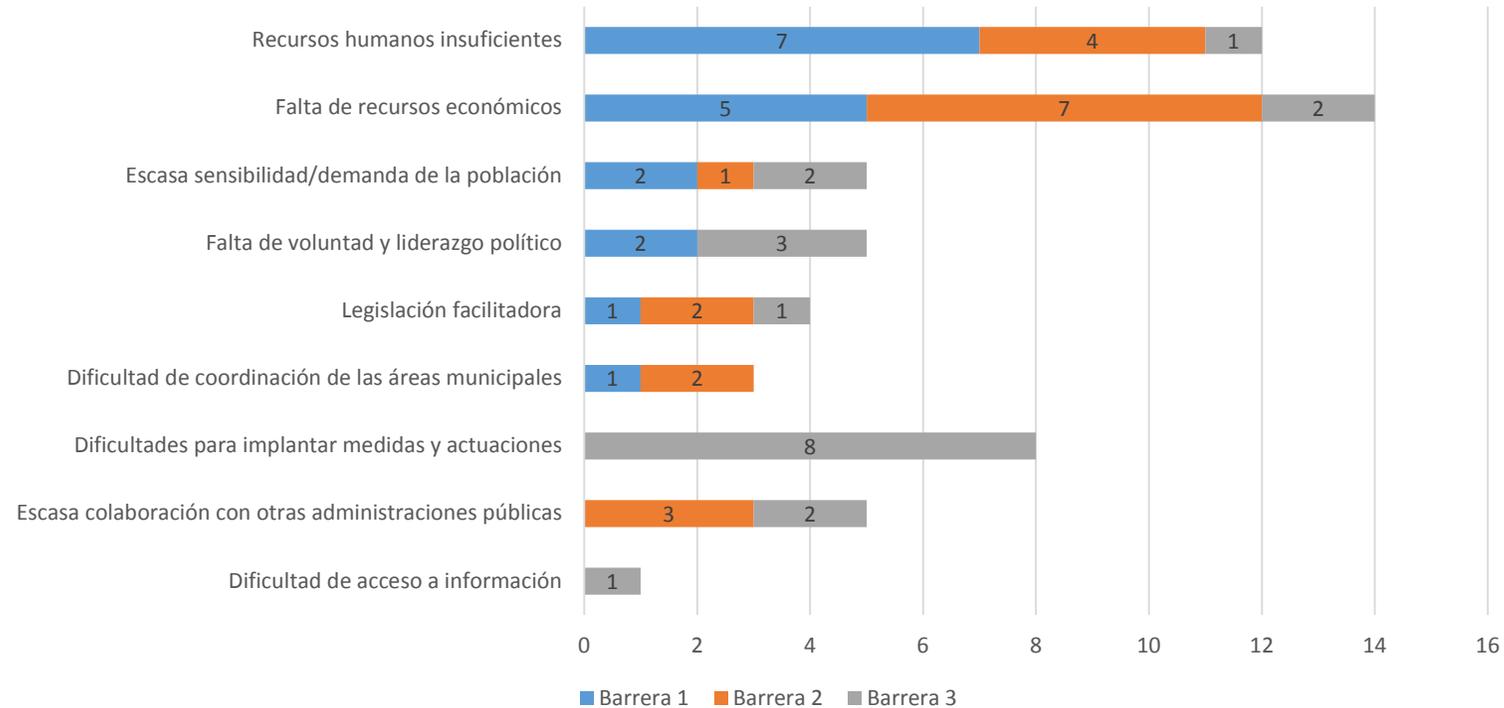


La **mayor VULNERABILIDAD** de los municipios consultados es la exposición a **TEMPERATURAS EXTREMAS**. El **AGUA** aparece como **el recurso natural más vulnerable**.



Estos municipios consideran que los **SECTORES más VULNERABLES** son la **GESTIÓN del AGUA**, seguido de la **BIODIVERSIDAD**.

## XI. Balance de las políticas de cambio climático (II)



Los municipios consideran que la principal **BARRERA para la implementación** de la política de CC son los **RECURSOS HUMANOS insuficientes**, seguido con mayor número de respuestas pero con menor intensidad, de la falta de **RECURSOS ECONÓMICOS**. A continuación, estaría la **escasa demanda de la población** y la falta de **voluntad política**.

- El cambio climático es un **problema complejo** → Potencialidad del ámbito local para luchar contra el cambio climático desde la proximidad, pero **apenas la mitad de los municipios** cuenta con esta política.
- El **grado de institucionalización** de la política es **bajo**: no cuenta con una unidad y presupuesto específicos y presenta una elevada dependencia de **financiación externa**
- Orgánicamente, se enmarca en los **departamentos de medioambiente** aunque dada la **transversalidad** del tema, hay una importante **interacción con otras áreas**.
- Las actuaciones son principalmente de **mitigación** y la **mayor demanda y actuación** se sitúa en los ámbitos de **energía y movilidad**.
- La principal **barrera para la implementación** de la política de CC es la **insuficiencia de recursos** económicos y humanos, a quienes se pide capacidades de **gestión estratégica**.
- Finalmente, la principal **vulnerabilidad** señalada por los municipios son las **temperaturas extremas** y la gestión del **agua**.



# ¡Muchas gracias!



David Alba Hidalgo

transitando

ecología y educación para una ciudad sostenible



[dalba@transitando.es](mailto:dalba@transitando.es)

-  Carmen Navarro (Dir.) [c.navarro@uam.es](mailto:c.navarro@uam.es)
-  Moneyba González Medina [moneyba.gonzalez@uam.es](mailto:moneyba.gonzalez@uam.es)
-  Sofia Simou [sofia.simou@uam.es](mailto:sofia.simou@uam.es)
-  <http://www.idluam.org/blog/informe-de-politicas-publicas/>



[david.alba@inv.uam.es](mailto:david.alba@inv.uam.es)